Дело №2-2356\08

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Южно-Сахалинск 28 мая 2008г.

Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области в составе:
председательствующего - Лыкиной О. С.,
при секретаре – Ри А.С.,
рассмотрев в судебном заседании в зале суда гражданское дело по иску Ступиной Ольги Михайловны к Министерству финансов Российской Федерации, Управлению Федерального Казначейства по Сахалинской области, Главному финансовому управлению Сахалинской области о взыскании оплаченных сумм за пользование жилым помещением с отоплением, -

у с т а н о в и л:

Ступина О. М. обратилась в суд с иском к Министерству финансов РФ, Управлению Федерального Казначейства по Сахалинской области указав, что проживает в трехкомнатной благоустроенной квартире в пгт. Смирных. Как работник учреждения здравоохранения, работающий и проживающий в сельской местности, имеет льготы по бесплатному пользованию жилым помещением с отоплением и освещением. Однако в 2006 году данная льгота ей не была предоставлена, в связи с чем, расходы по оплате жилого помещения с отоплением составили 35 625 рублей 60 копеек. Просит взыскать с ответчика указанную сумму.

В дальнейшем истец дополнила заявленные требования и просила взыскать с ответчика оплату за пользование жилым помещением с отоплением в размере: за 2005 год – 22 758 рублей 64 копейки, за 2006 год – 28 004 рубля 94 копейки.

Определением суда от 20 июня 2007 года к участию в деле в качестве соответчика привлечено Главное финансовое управление Сахалинской области.

В судебное заседание истец Ступина О.М. не явилась, о времени и месте проведения судебного заседания извещена надлежащим образом, просила исковые требования удовлетворить.

Представитель ответчика Главного финансового Управления Сахалинской области Такунова Г.И., действующая на основании доверенности, просила отказать истцу в удовлетворении требований к ГФУ по Сахалинской области, поскольку в соответствии с действующим законодательством компенсация расходов по оплате жилья и коммунальных услуг медицинскому работнику выплачивается за счет средств казны Российской Федерации.

Ответчики Министерство финансов РФ в лице УФК по Сахалинской области в судебное заседание не явились, о времени и месте извещены надлежащим образом.

Суд, в соответствии со ст. 167 Гражданского процессуального Кодекса Российской Федерации (далее ГПК РФ) рассматривает дело в отсутствие не явившихся истца и ответчиков.

Заслушав представителя ГФУ Сахалинской области Такунову Г.И., исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к следующему.

Как установлено судом, Ступина О. М. работала с 1971 г. по 09.09.2004 г. лаборантом в филиале ФГУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области» в Поронайском, Смирныховском и Макаровском районах, пгт. Смирных, ул. Полевая 23, отделе организации санитарно-эпидемиологических обследований и экспертиз; до января 2005 г. как медицинский работник пользовалась льготами по оплате коммунальных услуг; является пенсионеркой.

С принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в указанную статью внесены изменения и разграничены полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Пунктом 50 статьи 35 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ в статью 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан внесены изменения, в том числе часть вторая, закреплявшая право врачей, провизоров, работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием государственной и муниципальной систем здравоохранения, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, а также проживающих с ними членов их семей на бесплатное предоставление квартир с отоплением и освещением в соответствии с действующим законодательством, признана утратившей силу. Введена часть четвертая, согласно которой меры социальной поддержки медицинских работников федеральных специализированных организаций здравоохранения устанавливаются Правительством РФ.

Согласно преамбуле к Федеральному закону от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ, указанный закон принят в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и решает задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан, приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации, в соответствие с принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой; нормы данного Федерального закона должны реализовываться в соответствии с положениями, закрепленными в преамбуле, и не могут использоваться для умаления прав и законных интересов человека и гражданина. Как указано в ч.1 ст. 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ, в рамках длящихся правоотношений для лиц, у которых до 1 января 2005г. года возникло право на компенсации в натуральной форме или льготы и гарантии, носящие компенсационный характер, закрепленные в отменяемых им нормах, не может рассматриваться как не допускающий реализацию возникшего в указанный период права на эти компенсации, льготы и гарантии в предусмотренных им форме и размерах.

Анализируя данные нормы закона следует вывод, что изменение механизма предоставления социальных гарантий не должно вести к отмене этих гарантий или существенному снижению ранее достигнутого уровня их предоставления.

Согласно ч.4 ст. 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ) в рамках пересмотра прежней системы социальных гарантий для отдельных категорий населения, Правительству Российской Федерации передано полномочие по принятию нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления с 1 января 2005 года мер социальной поддержки медицинских работников только той части государственной системы здравоохранения, к которой в настоящее время отнесены федеральные специализированные организации здравоохранения

В Перечне специализированных медицинских организаций, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 872 "О федеральных учреждениях здравоохранения и федеральных учреждениях оздоровительного профиля", действующим в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18

ноября 2006 года N 699, в п. 86 значится Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии», г. Южно-Сахалинск.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что установление социальных гарантий для работников федеральных специализированных учреждений здравоохранения, к которым относится ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии г. Южно-Сахалинска относится к компетенции Правительства РФ.

Из материалов дела усматривается, что Ступина О.М. работала в данном учреждении до декабря 2004 года, является пенсионером продолжает проживать в сельской местности.

Пунктом 21 Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 05.07.1968 № 517 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в стране» было предусмотрено, что за перешедшими на пенсию врачами, провизорами и средним медицинским и фармацевтическим персоналом и за проживающими с ними членами семей сохраняется право на бесплатные квартиры с отоплением и освещением, если общий стаж работы указанных работников в сельской местности или рабочих поселках составляет не менее 10 лет. Однако указанный выше нормативный правовой акт утратил силу в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 14.10.2003 года № 625 «Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров СССР и Правительства Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации актов ЦК КПСС и Совета Министров СССР в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год».

Иными федеральными нормативными актами право за вышедшими на пенсию квалифицированными медицинскими работники, проживающими в сельской местности и поселках городского типа на бесплатное жилье с отоплением и освещением не закреплено.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг; органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Реализуя свое право, предоставленное органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством, Сахалинская областная Дума приняла Закон Сахалинской области от 24.11.2007г. №80-ЗО «О внесении изменения в статью 1 Закона Сахалинской «О мерах социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих и проживающих в сельской местности на территории Сахалинской области» статью 1 вышеназванного Закона пункт 6, распространив право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг за

специалистами с высшим медицинским образованием (врачами), специалистами с высшим фармацевтическим образованием (провизорами); специалистами со средним медицинским или фармацевтическим образованием государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2006 года.

Специалистам государственных учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти Сахалинской области предоставляются ежемесячные компенсации расходов по фактическим затратам, исходя из социальной нормы площади жилья, нормативов потребления отопления и освещения, установленных администрацией Сахалинской области, и

тарифов для населения, установленных органами местного самоуправления, действующих в данной сельской местности, рабочем поселке, поселке городского типа, которые компенсируются за счет средств областного бюджета.

Закон Сахалинской области от 06.06.2005 № 36-30 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих и проживающих в сельской местности на территории Сахалинской области» утратил силу в связи с вступлением в силу Закона Сахалинской области от 07.07.2006 № 61-30 «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа на территории Сахалинской области» с 26.06.2006 г., которым льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставлены только вышедшим на пенсию работникам учреждений здравоохранения, находящимся в ведении органов государственной власти Сахалинской области.

Анализируя законодательство Сахалинской области о предоставлении льгот по оплате жилья и коммунальных услуг работникам, работающим и проживающим в сельской местности, следует вывод о том, что льготы работникам, вышедшим на пенсию из числа бывших работников федеральных учреждений здравоохранения законодательством Сахалинской области не установлены.

В судебном заседании установлено и подтверждается материалами дела, что расходы истца на оплату услуг по теплоснабжению, на содержание и ремонт жилья за 2005 год составили 22 758 рублей 64 копейки, за период с января по июль 2006 года 28 004 рубля 94 копейки соответственно, а всего – 50 736 рублей 58 копеек. Однако расходы, понесенные истицей, до настоящего времени не возмещены.

С учетом установленных по делу обстоятельств и приведенных норм закона суд приходит к выводу, что истица имеет право на компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, которые должны быть компенсированы истцу за счет средств казны РФ и взыскивает с Министерства Финансов РФ за счет средств казны в пользу Ступиной О.М. 50 763 рублей 58 копеек.

В соответствии со ст. 103 ГПК РФ с Министерства Финансов РФ подлежат взысканию в доход государства судебные расходы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194 –199 ГПК РФ, суд

р е ш и л:

Исковые требования Ступиной Ольги Михайловны к Министерству финансов РФ, Управлению Федерального Казначейства по Сахалинской области, Главному финансовому управлению Сахалинской области о взыскании оплаченных сумм за пользование жилым помещением с отоплением, удовлетворить частично.

Взыскать с Министерства Российской Федерации за счет средств казны в пользу Ступиной Ольги Михайловны расходы по оплате жилья и коммунальных услуг в размере 50 763 рублей 58 копеек.

Взыскать с Министерства Финансов РФ за счет казны в доход государства судебные расходы в размере 1 615 рублей 30 копеек с зачислением указанной суммы в федеральный бюджет.

В удовлетворении требований Ступиной Ольги Михайловны к Главному финансовому Управлению Сахалинской области о взыскании оплаченных сумм за пользование жилым помещением, - отказать.

Решение может быть обжаловано в Сахалинский областной суд через Южно-Сахалинский городской суд в течение 10 дней со дня вынесения решения в окончательной форме.

Председательствующий *О. С. Лыкина*

В окончательной форме решение изготовлено 10.06.2008г.

Председательствующий *О. С. Лыкина*



