Дело № 44-г-5/ 09 г.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
президиума Сахалинского областного суда

13 февраля 2009 года **г. Южно-Сахалинск**

Президиум Сахалинского областного суда в составе:
председательствующего – Короля М.Н.
членов президиума –Арефьевой С.Ю., Апатаевой З.А., Втулкина В.А., Жуковской З.В. и Никулина В.А.

рассмотрел гражданское дело по иску **Ступиной Ольги Михайловны** к Министерству финансов Российской Федерации, Управлению федерального казначейства по Сахалинской области и Главному финансовому управлению Сахалинской области о взыскании компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением

по надзорной жалобе представителя Министерства финансов Российской Федерации и Управления федерального казначейства по Сахалинской области Корнеевой Ю.А. на решение Южно-Сахалинского городского суда от 28 мая 2008 года и кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 21 октября 2008 года.

Заслушав доклад члена президиума Жуковской З.В., президиум

у с т а н о в и л :

Ступина О.М., 1950 года рождения, проживает в качестве нанимателя в трехкомнатной квартире № 12 по улице Западная дом 11 в поселке городского типа Смирных Сахалинской области.

06 марта 2007 года Ступина О.М. предъявила к Министерству финансов Российской Федерации иск о взыскании компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением за 2005 год – 22.758 руб. 64 коп. и за 2006 год – 28.004 руб. 94 коп., сославшись на то, что как работник здравоохранения, проживающий в сельской местности, имеет право на бесплатное пользование жилым помещением с отоплением и освещением. Однако, с января 2005 года указанная льгота ей не предоставляется.

К участию в деле в качестве соответчиков привлечены Управление федерального казначейства по Сахалинской области и Главное финансовое управление Сахалинской области.

Заочным решением Южно-Сахалинского городского суда от 25 сентября 2007 года с Главного финансового управления Сахалинской области в пользу Ступиной О.М. взыскана компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50.763 руб. 58 коп. В иске к Министерству финансов Российской Федерации и Управлению федерального казначейства по Сахалинской области отказано.

Определением Южно-Сахалинского городского суда от 28 марта 2008 года по заявлению Главного финансового управления Сахалинской области заочное решение отменено.

Решением Южно-Сахалинского городского суда от 28 мая 2008 года иск Ступиной О.М. о взыскании компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением в размере 50.763 руб. 58 коп. удовлетворен за счет средств казны Российской Федерации. В иске к Управлению федерального казначейства по Сахалинской области и Главному финансовому управлению Сахалинской области отказано.

Кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 21 октября 2008 года решение Южно-Сахалинского городского суда от 28 мая 2008 года изменено путем его дополнения указанием на то, что взыскание в пользу Ступиной О.М. компенсации указанных выше расходов за счет средств казны Российской Федерации должно производиться с Министерства финансов Российской Федерации. В остальной части решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В надзорной жалобе представитель Министерства финансов Российской Федерации и Управления федерального казначейства по Сахалинской области Корнеева Ю.А. просит решение суда первой инстанции и кассационное определение отменить по основанию существенного нарушения норм материального и процессуального права. В жалобе приведены доводы об отсутствии в оспариваемых судебных постановлениях указания на норму права, в соответствии с которой на Министерство финансов Российской Федерации возложена обязанность по выплате истице компенсации расходов по оплате жилья и коммунальных услуг. Как на нарушение процессуального закона указано на непривлечение к участию в деле федерального государственного учреждения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области», в системе которого до перехода на пенсию работала Ступина О.М.

Дело истребовано из суда первой инстанции.

Определением судьи Сахалинского областного суда от 26 января 2009 года надзорная жалоба представителя Министерства финансов Российской Федерации и Управления федерального казначейства по Сахалинской области Корнеевой Ю.А. с делом передана для рассмотрения в судебном заседании президиума Сахалинского областного суда

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, президиум находит жалобу обоснованной, а оспариваемые судебные постановления подлежащими отмене по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что с 1971 года по 09 сентября 2004 года Ступина О.М. работала лаборантом в Смирныховской санитарно-эпидемиологической станции Сахалинской области, с 01 декабря 2000 года является получателем пенсии по старости и до января 2005 года фактически пользовалась бесплатным жильем с отоплением.

Право работающих квалифицированных медицинских работников, проживающих в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе после перехода их на пенсию, основано на следующих нормативных правовых актах.

Постановлением ВЦИК СНК РСФСР от 10 июня 1930 года «О льготах квалифицированным работникам в сельских местностях и рабочих поселках» квалифицированным медицинским работникам, проживающим в сельских местностях и рабочих поселках, была установлена льгота по обеспечению бесплатным жильем с отоплением и освещением в натуре (п. 10).

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 05 июля 1968 года № 517 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в стране» указанная льгота была распространена на перешедших на пенсию квалифицированных работников системы здравоохранения, проживающих в сельской местности (п. 21).

Принятыми 22 июля 1993 года № 5487-1 «Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» вышеуказанные льготы были предусмотрены только для работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа специалистов государственной и муниципальной систем здравоохранения (статья 63).

Однако в силу Закона РСФСР от 24 октября 1990 года № 263-1 «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР»

Постановление ВЦИК СНК РСФСР от 10 июня 1930 года «О льготах квалифицированным работникам в сельских местностях и рабочих поселках» и Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 05 июля 1968 года № 517 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в стране» в части, касающейся медицинских работников и соответствующих пенсионеров действовали на территории Российской Федерации до момента признания их утратившими силу.

Постановление ВЦИК СНК от 10 июня 1930 года «О льготах квалифицированным работникам в сельских местностях и рабочих поселках» признано утратившим силу на основании статьи 5 Федерального закона от 06 мая 2003 № 52-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты» со дня опубликования данного Федерального закона (с 08 мая 2003 года).

Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР от 05 июля 1968 года № 517 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развития медицинской науки в стране» признано утратившим силу на основании пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 625.

В соответствии со статьей 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ) меры социальной поддержки медицинских работников федеральных специализированных организаций здравоохранения, в число которых включено государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Сахалинской области», устанавливаются Правительством Российской Федерации, организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, - их органами государственной власти, а муниципальных организаций здравоохранения – органами местного самоуправления.

Правительством Российской Федерации меры социальной поддержки для перешедших на пенсию медицинских работников федеральных специализированных организаций здравоохранения, проживающих в сельской местности и поселках городского типа, к категории которых относится Ступина О.М., установлены не были.

Поскольку федеральными нормативными правовыми актами в 2005 и 2006 годах для указанной категории лиц право на предоставление бесплатного жилья с отоплением и освещением либо

право на получение соответствующей денежной компенсации установлено не было, равно как на них не распространялось действие Закона Сахалинской области от 06 июня 2005 года № 36-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих и проживающих в сельской местности на территории Сахалинской области», а после признания этого закона утратившим силу не распространяется и действие Закона Сахалинской области от 07 июня 2006 года № 61-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа на территории Сахалинской области», законных оснований для удовлетворения заявленного истицей иска не имелось.

Учитывая, что предусмотренное законодательством право на бесплатное жилое помещение с отоплением Ступина О.М. утратила с момента прекращения трудовых отношений с федеральным государственным учреждением здравоохранения и перехода на пенсию (с 10 сентября 2004 года), то не подлежали применению к спорному правоотношению положения пункта 1 статьи 153 Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года, на которые сослался в своем решении суд первой инстанции, поскольку они распространяются на правоотношения, длящиеся до 01 января 2005 года.

То обстоятельство, что до января 2005 года при отсутствии нормативного регулирования пенсионер Ступина О.М. фактически пользовалась бесплатным жильем и отоплением, и на это указано в кассационном определении, законных оснований для предоставления ей тех же льгот в 2005 и 2006 годах все же не порождает, поскольку федеральный законодатель таковые для перешедших на пенсию квалифицированных медицинских работников отменил с октября 2003 года и в иных нормативных правовых актах ту же льготу не установил.

Неправильное применение норм материального права судами первой и кассационной инстанций привело к удовлетворению иска при отсутствии к тому законных оснований.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса РФ существенное нарушение норм материального права, повлиявшее на исход дела, без устранения которого невозможно восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов, является основанием для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора.

Исходя из изложенного, решение Южно-Сахалинского городского суда от 28 мая 2008 года и кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 21 октября 2008 года в части взыскания с Министерства финансов РФ в пользу Ступиной О.М. компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением в размере 50.763 руб. 58 коп. подлежат отмене с вынесением нового решения об отказе Ступиной О.М. в иске.

Эти же судебные постановления в части отказа Ступиной О.М. в иске к Управлению федерального казначейства по Сахалинской области и Главному финансовому управлению Сахалинской области отказано подлежат оставлению без изменения.

Руководствуясь статьей 390 Гражданского процессуального кодекса РФ, президиум Сахалинского областного суда

п о с т а н о в и л:

решение Южно-Сахалинского городского суда от 28 мая 2008 года и кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 21 октября 2008 года в части взыскания с Министерства финансов РФ в пользу Ступиной Ольги Михайловны компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением за 2005 и 2006 годы в размере 50.763 руб. 58 коп. о т м е н и т ь и в удовлетворении этого требования отказать.

Эти же судебные постановления в части отказа Ступиной Ольге Михайловне в иске к Управлению федерального казначейства по Сахалинской области и Главному финансовому управлению Сахалинской области о взыскании компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением за 2005 и 2006 годы оставить без изменения.

Председательствующий Король М.Н.

ПРОШНУРОВАНО И ПРОНУМЕРОВАНО
Секретарь